

Правительство Узбекистана утверждает единый порядок осуществления проектов государственного-частного партнерства

Ташкент, июль 2020

Кабинет Министров Республики Узбекистан утвердил Положение о порядке осуществления проектов государственного-частного партнерства (далее, ГЧП)¹. Документ разработан и принят в соответствии со статьей 11 Закона о ГЧП², что требует от Кабинета обеспечивать реализацию единой государственной политики в области государственно-частного партнерства.

Положение устанавливает порядок инициирования, разработки, рассмотрения всех проектов государственного-частного партнерства; выбор частного партнера; поддержание реестра проектов ГЧП; и обеспечивать отчетность по их выполнению. Документ определяет объект ГЧП как «имущества, имущественные комплексы и социальная инфраструктура, которые подлежат проектированию, строительству, созданию, передаче, финансированию, реконструкции, модернизации, эксплуатации и техническому обслуживанию в ходе реализации проекта ГЧП, а также генерирование необходимых работ (услуг) и инновации». Такое широкое определение позволяет реализовать различные формы ГЧП. Более того, Положение вносит дополнительную ясность в некоторые наиболее важные вопросы, связанные с ГЧП, вводит новые требования и временные ограничения для потенциальных исполнителей. Некоторые из этих вопросов обсуждаются ниже:

Определения ГЧП: «юридически оформленное на определенный срок сотрудничество государственного партнера и частного партнера, основанное на объединении их ресурсов для реализации проекта государственно-частного партнерства» (Статья 3 Закона о ГЧП). Отличительным элементом ГЧП является его основная направленность на решение экономических, социальных и инфраструктурных

Стоимость проекта

Закон о ГЧП разделяет проекты на три группы с точки зрения их денежной стоимости, но он не предусматривает того, что предусмотрено *стоимостью*. Положение дает некоторую ясность на этот вопрос, исключив расходы земли и других видов имущества, передаваемые государственным партнером, от стоимости проекта³. Это определение не должно применяться к тем проектам, для которых тендерные процессы уже начались до принятия Положения⁴.

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан о совершенствовании порядка реализации проектов государственно-частного партнерства, №259 26.04.2020, <https://lex.uz/docs/4798606>

² Закон Республики Узбекистан о государственно-частном партнерстве, №ЗРУ-537 10.05.2019, <https://lex.uz/docs/4329272>

³ Статья 2, абз. 2, Положение

⁴ Статья 2, абз. 3, Положение

Победитель тендера

В соответствии со статьей 26 Закона о ГЧП победитель конкурса заключает соглашение о ГЧП с государственным партнером. Стоит отметить, что статья 3 Положения определяет *победителя тендера*, как «заказчика, который выбран в результате проведения тендера». Стоит отметить, что *заказчик* это не одно и то же самое, что и *подписывающая сторона*. В тот же время, статья 52 Положения, кажется, поддерживает такое определение, утверждая, что «в течение 10 дней с даты официального объявления победителя тендера соглашение о ГЧП должно быть подписано сторонами». Аналогичным образом, прогрессивная интерпретация *сторон* может быть достаточно широкой, чтобы включать организации, созданные победителями тендеров, без необходимости обязывать *победителя* лично заключать Соглашение о ГЧП.

Текущая версия Закона о ГЧП не позволяет заключать соглашение о ГЧП с SPV, образованным победителем торгов. Поэтому, если частный инвестор хочет участвовать в проекте ГЧП, он должен создать проектную компанию до подачи заявки и, если заявка оказалась безуспешной, ликвидировать компанию, неся при этом все связанные с этим расходы. Такие требования широко обсуждаются как несовместимые с лучшей международной практикой и могут повлиять на решение инвестора входить на рынок.

Тем не менее, статья 53 Положения предусматривает, если *победивший участник тендера* не заключает соглашение о ГЧП в течение этого периода, тендерная комиссия распространяет предложение на резервного победителя. Исходя из этой статьи можно предположить, что авторы проекта этого документа все же подразумевали, что победитель сам лично (но не лицо, созданное победителем) должен стать участником соглашения о ГЧП. Следует отметить, что эти мысли являются чисто интеллектуальными, а не концептуальными, так как все, что противоречит Закону о ГЧП было бы нарушением закона и соответственно не приемлемо.

Временные рамки

Как указано выше, Положение устанавливает 10-дневный срок для заключения соглашения о ГЧП. Если победитель не может заключить договор с государственным партнером в этот срок, тендерная комиссия принимает решение, объявляя резервного победителя в качестве победителя и направит предложение заключить соглашение о ГЧП с государственным партнером. Но, что интересно это то, что у резервного победителя есть 30 дней для заключения соглашения с даты отправки ему предложения. С практической точки зрения, 10-дневный период еще не зарекомендовал себя как достаточный срок для заключения такого комплексного документа, как соглашение о ГЧП.

Документ об оценке проекта

В дополнение к требованиям, установленным Законом о ГЧП для инициирования проекта ГЧП, Положение предусматривает разработку и предоставление на утверждение так называемого Документа об оценке проекта (ДОП) наряду с Концепцией проекта. Документ должен быть подготовлен в соответствии с шаблоном, приведенным в Приложении №2 к

Положению. Документы должны содержать данные о параметрах проекта касательно:

- 1) экономического;
- 2) финансового;
- 3) социального;
- 4) исследования рынка;
- 5) технического и технологического;
- 6) экологического;
- 7) институционального;
- 8) проектирования и строительства;
- 9) правовой структуры сделки; и
- 10) видов государственной поддержки.

В плане содержания и объема информации, ДОП аналогичен полноценному технико-экономическому обоснованию (ТЭО). Соответственно, если ТЭО для предлагаемого проекта уже был проведен и утвержден, инициатор не обязан предоставлять ДОП.⁵ Чтобы провести исследование такого масштаба на этапе разработки/утверждения концепции, требуется выделение значительного объема инвестиций инициаторами проекта. Вопрос о том, в какой степени такое бремя приемлемо для инициаторов проекта на самой ранней стадии разработки проекта, остается открытым.

Ценообразование (тарифы)

Положение устанавливает единые методы определения цен на товары и услуги, произведенные/доставленные в рамках проектов ГЧП.⁶ Такие товары и услуги делятся на две группы: 1) товары и услуги, классифицируемые как монополия или естественная монополия; и 2) другие (не монопольные) товары и услуги.

Цены (тарифы) для первой группы определяются либо с одобрения Министерства финансов или его территориальных подразделений по письменному запросу потенциального государственного партнера; или по решениям Президента Республики Узбекистан.

Цены (тарифы) для второй группы определяются совместно государственным и частным партнером, принимая во внимание требования Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ и услуг) и о порядке формирования финансовых результатов, утвержденным Постановлением Кабинета министров № 54 от 05.02.1999г.⁷ и другие нормативно-правовые акты.

Если в течение существования проекта условия станут существенно отличаться от тех, которые существовали во время определения конкретной цены (тарифа), частный партнер имеет

⁵ Статья 12, абз. 2, Положение

⁶ Статьи 71-74, Положение

⁷ <https://lex.uz/docs/265675>

право инициировать процесс пересмотра цены (тарифов). Такое положение становится подразумеваемым условием любого будущего соглашения о ГЧП, даже если оно не включено в соглашение. Однако, какие будут последствия, если стороны не достигнут соглашения по новой цене (тарифу), не разъяснено в Положении. Разумеется, во избежание последствия спорного характера, рекомендуются разъяснить такие моменты в соглашении о ГЧП.

Заключительное замечания

Постановление утверждающий Положение о реализации государственно-частных проектов, несомненно, улучшает правовую базу для инициирования, разработки и утверждения проектов государственно-частного партнерства в стране. Регламент предоставляет шаблон для концепции проекта и таким образом, вносит ясность в то, как должен выглядеть такой важный документ. Кроме того, хотя существуют некоторые неоднозначные моменты, Положение определяет роль и ответственность за действия в определенные сроки для каждого государственного органа, который вовлечен в процесс разработки проектов ГЧП.

Tethys Law

Наши контакты:

Юридическая фирма «Tethys»

Адрес: [Республика Узбекистан, 100007, Ташкент, Мирзо-Улугбекский р-н, ул. Мирзо-Улугбек, дом 25.](#)

Моб.: +99899 887 87 78

E-mail: info@tethys.law